

ΔΕΛΤΙΟ ΤΥΠΟΥ

σχετικά

με δράσεις Παρατηρητηρίου Διαφάνειας Δημόσιας Αρχής Λιμένων μηνός Φεβρουαρίου 2020

Πειραιάς, 13/3/2020

1. Την **11.04.2018** η Δημόσια Αρχή Λιμένων υπέβαλε στην Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων το με αριθμό πρωτοκόλλου **6000/242/2018** έγγραφό της, με το οποίο ετίθετο σε γνώση της τελευταίας η ακολουθούμενη από την Οργανισμός Λιμένος Βόλου ΑΕ διαδικασία για την ανάθεση συμβάσεων παροχής υπηρεσιών παραλαβής αποβλήτων και καταλοίπων φορτίου πλοίων της περιόδου **2016 – 2018**. Η συγκρότηση της ελεγκτικής ομάδας της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων για τη διενέργεια ελέγχου στην Οργανισμός Λιμένος Βόλου ΑΕ έλαβε χώρα στις **11.07.2019**, ήτοι δεκαπέντε (15) μήνες μετά την αρχική καταγγελία της Δημόσιας Αρχής Λιμένων και λίγες μόνο ημέρες μετά τις εκλογές του **Ιουλίου 2019**. Τελικά, εκδόθηκε η με αριθμό Ζ.1/2019 απόφαση της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων, με την οποία μεταξύ άλλων διαπιστώθηκε ότι στις διακηρύξεις ανάδειξης αναδόχου παραλαβής και διαχείρισης αποβλήτων, που παράγονται στα πλοία, περιέχονται διατάξεις "περιοριστικές του ανταγωνισμού", ήτοι περιέχονται οι σε απλά ελληνικά αποκαλούμενες φωτογραφικές διατάξεις.

Στη συνέχεια (ήτοι σε χρόνο μεταγενέστερο της **11.04.2018**), η Αρχή ασχολήθηκε και πάλι με την ΟΛΒ ΑΕ, διότι περιήλθαν σε γνώση της extraits τραπεζικών λογαριασμών, μέσα από τα οποία προέκυψαν σοβαρές υπόνοιες κυκλώματος εξυπηρέτησης εργολαβικών συμφερόντων. Τα στοιχεία απεστάλησαν στις αρμόδιες εισαγγελικές Αρχές.

Στις **18.02.2020** η Επταμελής Σύνοψη της Αρχής Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών έλαβε την με αριθμό 7/2020 απόφασή της, με την οποία κρίθηκαν μεταξύ άλλων και τα εξής:

*"Κατά συνέπεια, όπως βασίμως υποστηρίζει η προσφεύγουσα, κατά παράβαση του ενωσιακού δικαίου και των αρχών αυτού, με την προσβαλλόμενη προκήρυξη προκηρύσσεται η ανάθεση αποκλειστικά σε έναν και μόνον ανάδοχο της υποδοχής και διαχείρισης στερεών, αλλά και υγρών αποβλήτων, καθώς τούτο ουδόλως καθίσταται υποχρεωτικό από το υφιστάμενο καθεστώς τελών, όπως αβασίμως υποστηρίζει ο αναθέτων φορέας, αφού κατεδείχθη με σαφήνεια από την προσφεύγουσα ότι το πάγιο τέλος είναι αντικειμενικά δυνατό να επιμεριστεί ευχερώς ανάλογα με τη φύση των αποβλήτων. Εξάλλου, όπως προκύπτει από τη συνολική επισκόπηση του φακέλου, αναφορικά με τον τρόπο ανάθεσης των σχετικών υπηρεσιών παραλαβής και διαχείρισης αποβλήτων και καταλοίπων πλοίων από τους λοιπούς Οργανισμούς Λιμένος στην Ελληνική Επικράτεια, μόνον ο αναθέτων φορέας της υπό εξέταση προσφυγής, περιλαμβάνει στο φυσικό αντικείμενο των υπό ανάθεση συμβάσεων την παραλαβή και διαχείριση, συνολικά, τόσο των στερεών όσο και των υγρών αποβλήτων, διαμορφώνοντας ανάλογα και τα κριτήρια επιλογής των υποψηφίων στο κείμενο των σχετικών διακηρύξεων, καθώς οι λοιποί δώδεκα Οργανισμοί Λιμένος, καλύπτουν τις σχετικές τους ανάγκες με την σύναψη διακριτών συμβάσεων ανά κατηγορία αποβλήτων, ήτοι συνάπτουν χωριστές συμβάσεις για τα στερεά απόβλητα και χωριστές για τα υγρά απόβλητα. **Συνεπώς, όλως αναιτιολόγητα, ο αναθέτων φορέας, διαμόρφωσε τους προσβαλλόμενους όρους της διακήρυξης, καθώς δεν επικαλείται ούτε στο σώμα της διακήρυξης και τα συνοδευτικά αυτής έγγραφα, ούτε στις απόψεις του προς την ΑΕΠΠ, βάσει ποιών ειδικότερων στοιχείων και δεδομένων αιτιωδώς συνυφασμένων με τη φύση της προκηρυχθείσας σύμβασης παραχώρησης, περιλαμβάνει στο φυσικό αντικείμενο των***

υπό ανάθεση συμβάσεων την παραλαβή και διαχείριση, συνολικά, τόσο των στερεών όσο και των υγρών αποβλήτων, διαμορφώνοντας ανάλογα και τα κριτήρια επιλογής των υποψηφίων στο κείμενο των σχετικών διακηρύξεων. Λεκτέο είναι δε, ότι τούτη η επιλογή του αναθέτοντος φορέα ουδόλως επιτάσσεται από το υφιστάμενο νομοθετικό πλαίσιο, αλλά αντιθέτως, κείται εκτός των άκρων ορίων της διακριτικής ευχέρειας του αναθέτοντος φορέως να διαμορφώνει τους όρους της διακήρυξης, όπως τα ως άνω όρια τίθενται από τις αρχές που υφίστανται ως υποχρεωτικά διέπουσες τις διαγωνιστικές διαδικασίες περί δημοσίων συμβάσεων, ήτοι το άνοιγμα, τη διαφύλαξη του πραγματικού ανταγωνισμού και την απαγόρευση της ευνοικορατίας και πρακτικών που εμποδίζουν το άνοιγμα των εν λόγω αγορών. Υπό το πρίσμα των ανωτέρω, ο συγκεκριμένος λόγος προσφυγής βρίσκει πλήρες έρεισμα στα στοιχεία του φακέλου και, ως εκ τούτου, γίνεται δεκτός ως βάσιμος."

Από τα ανωτέρω, καθίσταται σαφές ότι παρά την αλλαγή όχι μόνο διοίκησης της ΟΛΒ ΑΕ, αλλά και Κυβέρνησης, οι όροι των προκηρύξεων ανάδειξης αναδόχου παραλαβής και διαχείρισης αποβλήτων που παράγονται στα πλοία παραμένουν φωτογραφικοί και μάλιστα φωτογραφικοί υπέρ συγκεκριμένου εργολάβου (είναι εύλογο ποιος εργολάβος ευνοήθηκε από την επιλογή της ΟΛΒ ΑΕ να δημοσιεύσει κοινή προκήρυξη για τα υγρά και στερεά απόβλητα που παράγονται στα πλοία). Είναι δε τόσο πρόδηλα φωτογραφικοί, ώστε η ΑΕΠΠ να προβεί σε ακύρωση της αντίστοιχης διακήρυξης. Για το λόγο αυτό, η Δημόσια Αρχή Λιμένων προέβη σε διαβίβαση των στοιχείων στις αρμόδιες εισαγγελικές αρχές για ποινική αξιολόγηση.

2. Το **Φεβρουάριο 2020** περιήλθαν στη Δημόσια Αρχή Λιμένων στοιχεία από τα οποία προέκυψε ότι η ΟΛΠ ΑΕ χρέωνε τέλη «πρυμνοδέτησης σε ιδιωτικό ναυπηγείο» στο ναυάγιο THALASSOPOROS, αν και γνώριζε από το Μάρτιο 2010 ότι είχε περιέλθει σε κατάσταση ημιβύθισης στην περιοχή Αμπελάκια Σαλαμίνας. Για τις ψευδείς αυτές χρεώσεις η Δημόσια Αρχή Λιμένων προέβη σε διαβίβαση των στοιχείων στις αρμόδιες εισαγγελικές αρχές για ποινική αξιολόγηση.

3. Τον **Φεβρουάριο 2020** περιήλθαν στη Δημόσια Αρχή Λιμένων στοιχεία από τα οποία προέκυψε ότι φυσικό πρόσωπο, το οποίο απομακρύνθηκε από ΝΠΔΔ λόγω καταγγελιών της Αρχής για παράνομες και φωτογραφικές διακηρύξεις ανάδειξης αναδόχων παραλαβής και διαχείρισης αποβλήτων, που παράγονται στα πλοία, εμφανίστηκε να συμμετέχει σε συναντήσεις με αντικείμενο την κατάρτιση δημοσίων συμβάσεων της ΟΛΝΕ ΑΕ με την μη προβλεπόμενη από την κείμενη ασφαλιστική νομοθεσία ιδιότητα του «άτυπου συμβούλου». Για την υπόθεση αυτή, η οποία έχει τουλάχιστον διαστάσεις σοβαρής εισφοροδιαφυγής, η Δημόσια Αρχή Λιμένων προέβη σε διαβίβαση των στοιχείων στις αρμόδιες εισαγγελικές αρχές για ποινική αξιολόγηση.

4. Τον **Φεβρουάριο 2020** δημοσιοποιήθηκαν στοιχεία, σύμφωνα με τα οποία οι τιμές δέκα βαρέων μετάλλων που καταμετρήθηκαν στο βυθό του λιμανιού της Ερμούπολης, όχι μόνο ξεπερνούν τις φυσιολογικές αλλά σε ορισμένες περιπτώσεις είναι έως και πέντε φορές μεγαλύτερες. Για την υπόθεση αυτή, ιδίως για την προσήκουσα εφαρμογή στην υπόθεση αυτή της αρχής «ο ρυπαίνων πληρώνει», η Αρχή προέβη σε σχετική ανακοίνωση αξιόποινων πράξεων.

5. Την τρέχουσα περίοδο (**Μάρτιος 2020**) η Αρχή διερευνά καταγγελίες αναφορικά με τα κάτωθι θέματα:

α) καταβολή από φορέα διαχείρισης λιμένα της εγγύησης πρώην Διευθύνοντος Συμβούλου κατηγορούμενου για απιστία

β) τη διαδικασία κατάρτισης και τιμολόγησης συμβάσεων εξοπλισμού των προβλητών λιμένα Πειραιά, καθώς και διεξαγωγής ηλεκτρολογικών εργασιών στη ΝΕΖ Περαματος

γ) την φερόμενη απασχόληση σε εταιρεία συγγενικών προσώπων διευθυντικών στελεχών παραχωρησιούχου της

δ) την φερόμενη απασχόληση σε υπεργολάβους συγγενικών προσώπων διευθυντικών στελεχών του εργοδότη τους

ε) την χρέωση από την ΟΛΠ ΑΕ παράνομων τελών αυθαίρετης παραμονής σε πλοία κατασχεμένα/επικίνδυνα και επιβλαβή και την επίπτωσή της στην χρηματιστηριακή αξία της μετοχής της εταιρείας

στ) την απασχόληση από φορέα διαχείρισης λιμένα εξωτερικών δικηγόρων με συγκρούσεις συμφερόντων

ζ) καταγγελίες αναφορικά με κακοδιαχείριση στο λιμένα Κατάκολου

η) τη διαδικασία σύναψης σύμβασης DPORT - ΟΛΠ και DPORT - ΟΦΕ με αντικείμενο την μονοπωλιακή παροχή φορτοεκφορτωτικών εργασιών στο λιμένα Πειραιά κατ'αποκλεισμό οποιουδήποτε ανταγωνιστή της DPORT.

Για τις περαιτέρω ενέργειες του Παρατηρητηρίου Διαφάνειας της Δημόσιας Αρχής Λιμένων θα ακολουθήσει νεότερη ενημέρωση τον Απρίλιο 2020.